

Vorlagenummer: BV/12157/25 **Vorlageart:** Beschlussvorlage

Öffentlichkeitsstatus: öffentlich

Friedhofs- und Bestattungswesen - Betriebsabrechnung 2024 - Gebührenbedarfsberechnung 2026

Datum: 20.10.2025

Federführung: Bereich 22 - Betriebswirtschaft und Beteiligungsverwaltung,

Controlling

Organzuständigkeit: RAT

Beratungsfolge

Gremium	Geplante Sitzungstermine	Öffentlichkeitsstatus
Ausschuss für Wirtschaft, städtische Beteiligungen und Digitalisierung	04.12.2025	Ö
Verwaltungsausschuss	09.12.2025	N
Rat der Hansestadt Lüneburg	11.12.2025	Ö

Beschlussvorschlag

Die Betriebsabrechnung 2024 für das Friedhofs- und Bestattungswesen wird zur Kenntnis genommen.

Der Gebührenbedarfsberechnung 2026 wird zugestimmt. Die Friedhofs- und Bestattungsgebühren werden nicht angepasst.

Sachverhalt

Betriebsabrechnung 2024 und Gebührenbedarfsberechnung 2026

Die vorliegende Betriebsabrechnung 2024 (Anlagen 1 bis 3) weist als jahresbezogenes Ergebnis eine Kostenunterdeckung von rd. 370,2 T€ aus. Nach Einbeziehung des Ergebnisvortrages aus dem Jahr 2022 sowie der Ergebnisverzinsung ergibt sich ein negatives Gesamtergebnis von rd. 1,7 Mio. €.

Die derzeit gültige Gebühr wurde durch eine Gebührenbedarfsberechnung aus dem Jahr 2024 auf Basis der Betriebsabrechnung 2023 für das Jahr 2025 festgesetzt.

Gemäß § 5 des Niedersächsisches Kommunalabgabengesetz (NKAG) soll das Gebührenaufkommen die Kosten der jeweiligen Einrichtung decken, jedoch nicht übersteigen. Die Kosten der Einrichtung sind nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen zu ermitteln. Weichen am Ende des Kalkulationszeitraums die tatsächlichen Kosten ab, so ist eine Kostenüberdeckung innerhalb von drei Jahren auszugleichen. Eine Kostenunterdeckung soll innerhalb von drei Jahren ausgeglichen werden.

Die Entwicklung der Beisetzungen gestaltet sich wie folgt:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
										(Stand 22.10.2025)
Beisetzungen	480	451	452	473	470	512	515	530	537	445

Im Rahmen der Gebührenbedarfsberechnung 2026 wird folgende Ergebnisentwicklung (detailliert in Anlage 4) erwartet:

Produkt 553001 Friedhofs- und Bes	7				
Gebührenbedarfsberechnung					
Beträge in €	Herkunft der	Vorträge	BAB	Prognose	Kalk.
Jahr	2022	2023	2024	2025	2026
Erlöse	1.775.626	1.811.439	1.794.960	1.696.800	1.718.100
Kosten	1.899.424	2.124.664	2.165.153	2.138.000	2.292.800
Jahresbezogenes Ergebnis	-123.798	-313.225	-370.193	-441.200	-574.700
Vortrag aus Vorvorjahr	-1.110.870	-793.888	-1.235.779	-1.115.052	-1.650.782
Ergebnisverzinsung	-1.111	-7.939	-44.810	-64.456	-103.935
Gesamtergebnis	-1.235.779	-1.115.052	-1.650.782	-1.620.708	-2.329.417

Das Friedhof- und Bestattungswesen wird jährlich in Rahmen einer einjährigen Gebührenkalkulationsperiode beschlossen. Zum Ende der Gebührenkalkulationsperiode 2026 (-2,32 Mio.€) wird unter Hinzuziehung der vorangegangenen Gebührenkalkulationsperiode 2025 (-1.62 Mio.€) ein Gesamtergebnis in Höhe von rd. -3,94 Mio.€ prognostiziert. Dieses negative Gesamtergebnis hat sich über mehrere Jahre aufsummiert. Die öffentlich-rechtliche Einrichtung sollte grundsätzlich kostendeckend betrieben werden. Festzuhalten ist, dass das defizitäre Friedhof- und Bestattungswesen durch den Gesamthaushalt finanziert wird.

Die Beisetzungszahlen sind nach Aussage des Friedhofsleiters zuletzt nahezu identisch (von 530 in 2023 auf 537 in 2024). 2025 könnten vergleichbare Beisetzungszahlen erreicht werden, ggfs. sogar leicht steigen. Dies ist jedoch nicht kalkulierbar, da die Zahlen den natürlichen Gegebenheiten durch schwankende Sterbezahlen unterliegen und es lediglich eine Prognose darstellt. Die Urnenbestattung bleibt mit rund 68 % die Hauptbestattungsart. Die Anzahl der Urnenbeisetzungen bleibt stabil. Die Bestattung am Baum ist weiterhin die attraktivste Grabart und wird gut angenommen, so dass dort 2025 bis Ende Oktober 114 Beisetzungen verzeichnet werden konnten. Dies spiegelt den Trend der derzeitigen Bestattungskultur mit stetig wachsender Nachfrage nach pflegeleichten Gräbern wider.

Die Hansestadt Lüneburg hat im Rahmen der Friedhofsentwicklung vorhandene pflegeleichte Grabarten wie Baumgräber und Gemeinschaftsgrabanlagen auch auf andere Friedhöfe ausgeweitet. So finden Baumbestattungen seit 2024 auf dem Waldfriedhof, dem Zentralfriedhof, dem Michaelisfriedhof, in Oedeme und in Häcklingen statt. Seit September 2025 finden auch Sargbeisetzungen am Baum auf dem Waldfriedhof statt. Die im November 2023 neu geschaffene Gemeinschaftsgrabanlage für Urnen und Särge auf dem Michaelisfriedhof hat mittlerweile die Aufmerksamkeit der Menschen erreicht. So konnten bis Ende Oktober 2025 im "Himmelsgarten" 15 Beisetzungen durchgeführt werden. Den Nutzern wird so ein bedarfsgerechtes Angebot ermöglicht. 2026 möchten wir das Angebot der Gemeinschaftsgrabanlage auf dem Zentralfriedhof ergänzen und mehr Angebote für Erdbeisetzungen an Bäumen auf dem Waldfriedhof zur Verfügung stellen. Zudem soll endlich eine Baumgrabanlage auf dem Nord-West-Friedhof nahe der dortigen Streuobstwiese entstehen. Die Planungen laufen dafür bereits.

Die Friedhofssatzung und die Friedhofsgebührensatzung befinden sich derzeit in der Bearbeitung und sollten bis Ende 2025 aktualisiert werden. Z. B. muss die Richtlinie für Grabmalaufstellungen als Rechtsgrundlage ergänzt werden und Erweiterungen der Gebühren, z. B. Baumgrab für Sargbeisetzung sowie Anpassungen der Entgelte erfolgen, hier des Stundenlohns für Gärtner und Maschinen. Andere Gebühren müssen überprüft werden – Baumgräber für Urnen.

Zudem sind diverse redaktionelle Änderungen in der Friedhofssatzung notwendig, die nicht gebührenrelevant sind.

Aus organisatorischen Gründen musste diese Aufgabe im Bereich 73 zurückgestellt werden und wird nun erst 2026 erfolgen können. Die überarbeiteten Satzungen werden dem Ausschuss für Umwelt, Verbraucherschutz, Grünflächen und Forsten vorgestellt und müssen anschließend vom Rat genehmigt werden.

Die Überarbeitung der Friedhofs- und die Friedhofsgebührensatzung erfolgt in 2026 und soll im Rahmen der Gebührenkalkulation 2027 zum Beschluss vorgelegt werden.

Finanzielle Auswirkungen:

≽ ja

> Pflichtaufgabe mit rechtlicher Verpflichtung für den Zeitraum 2026ff.

Ausgaben / Einnahmen:

Gesamtkosten laut Gebührenbedarfsberechnung 2026	2.292.800 €
Gesamterlöse laut Gebührenbedarfsberechnung 2026	1.718.100 €

(Gebühren für Gräber u. Bestattungen im Haushalt i. H. v. 1.156.000 €)

<u>Finanzielle Mittel sind haushaltsrechtlich gesichert:</u>

> ja

sofern ja:						
Haushaltsjahr:	2026					
Mittelherkunft:	≻laufender Ansatz					
Teilhaushalt:	73000					
Produkt:	553001					

Beschlussfassung vorbehaltlich der kommenden HH-Planung: ➤ nein

<u>Prüfung möglicher Drittmittel ist erfolgt:</u> ▶ nein

Personelle Auswirkungen:

<u>Auswirkungen auf den Stellenplan:</u> ▶ nein

Anlage/n

Anlage 1: Anlage 1: Betriebsabrechnung 2024 (BAB) Teil 1 (öffentlich)

Anlage 2: Anlage 2: Betriebsabrechnung 2024 (BAB) Teil 2 Seite 1/2 (öffentlich) Anlage 3: Betriebsabrechnung 2024 (BAB) Teil 2 Seite 2/2 (öffentlich)

Anlage 4: Anlage 4: Gebührenbedarfsberechnung 2026 (öffentlich)



Anlage 1 .pdf-Name: AH553A1

Produkt 553001 Friedhofs- und Bestattungswesen	2024
BAB	Teil 1

Beträge, sofern nicht anders benannt, in €

Pos	Bezeichnung	HaushSoll	RechErg.	Abgrzg.	WirtschRech
K	KOSTEN				
SH1	PERSONALKOSTEN	1.350.900,00	1.244.582,88	3.213,57	1.247.796,45
4211030	Unterhaltung der Außenanlagen	40.000,00	25.495,37	0,00	25.495,37
4212020.4	Unterhaltung der Friedhofsanlagen	25.000,00	2.060,52	0,00	2.060,52
4231000	Mieten und Pachten	50.300,00	29.661,08	0,00	29.661,08
4455010.4	Dienstleistungen FB 8	168.950,00	216.421,74	128.995,00	345.416,74
SH2div	Sonstige Sachkosten	129.200,00	221.830,41	-16.169,92	205.660,49
SH2	SACHKOSTEN	413.450,00	495.469,12	112.825,08	608.294,20
VA0	IV Allgemeine Verwaltung	72.400,00	81.909,16	15.394,44	97.303,60
VA573003.1	IV Betriebshof	5.400,00	3.078,75	0,00	3.078,75
SH3	INNERE VERRECHNUNGEN	77.800,00	84.987,91	15.394,44	100.382,35
4700000.5	Abschreibungen	172.300,00	189.431,39	-1,00	189.430,39
9000002	Verzinsung des Anlagekapitals	0,00	0,00	19.249,66	19.249,66
SH4	KALKULATORISCHE KOSTEN	172.300,00	189.431,39	19.248,66	208.680,05
SK	SUMME KOSTEN	2.014.450,00	2.014.471,30	150.681,75	2.165.153,05
Udiv	BAB-Umlage KSdiv	0,00	0,00	0,00	0,00
SKNU	SUMME KOSTEN NACH UMLAGEN	2.014.450,00	2.014.471,30	150.681,75	2.165.153,05
E	ERLÖSE				
3321020	Gebühren für Gräber u. Bestattungen	1.150.000,00	1.201.327,00	0.00	1.201.327,00
3321030	Entgelte für Friedhofsleistungen	37.900,00	6.118,37	0,00	6.118,37
3481000	Erstattungen vom Land	56.800,00	58.655,60	0,00	58.655,60
3711000	Aktivierte Eigenleistungen	132.560,87	118.490,95	-2.414,95	116.076,00
Ediv	Diverse Erlöse	4.000,00	77.762,17	-50.201,80	27.560,37
XE281001	Fiktive Erlöse f. Denkmäler	0,00	0,00	15.252,00	15.252,00
XEF25	Fiktive Erlöse f. öffentl. Flächenanteil (25 %)	0,00	0,00	369.971,00	369.971,00
SE	SUMME ERLÖSE	1,381,260,87	1.462.354.09	332.606,25	1.794.960,34
BE24	Betriebsergebnis 2024	-633.189,13	-552.117,21	181.924,50	-370.192,71
V22	Vortrag 2022	0,00		-1.235.779.09	-1.235.779,09
ZE	Ergebnisverzinsung	0,00		-44.810,00	-44.810,00
V26	Vortrag 2026	0,00	-552.117,21	-1.098.664,59	-1.650.781,80



Anlage 2 .pdf-Name: AH553A2

														АПЭЭЗАZ
	Produkt 553001 Friedhofs- und Bestattungswesen	2024	Nutzungs-	Einebnen	Leichen-	Herstellg.	Ausgra-	Trauer-	Herstellg.	Trauer-	Gärtner-	Grab-	Einrichten	Kriegs-
	BAB	Teil 2	recht u.	von Grab-	halle	v. Gruften	bungen	halle	Fundam.f.	halle,Deko-	ische Vor-	neu-	von Grab-	gräber
	Beträge, sofern nicht anders benannt, in €		öffentl. Grün	feldern		u.Gräbern		allgemein	Grabmale	ration	arbeiten	anlagen	feldern	
			<u>KS</u>	KS	<u>KS</u>	KS	KS	KS	KS	<u>KS</u>	KS	KS	<u>KS</u>	KS
Pos	Bezeichnung	WirtschRech	01	02	03	04	05	06	09	10	11	12	13	14
K	KOSTEN													
SH1	PERSONALKOSTEN	1.247.796	682.809	51.266	40	66.072	119	11.916	0	1.346	9.026	158	20.427	30.047
4211030	Unterhaltung der Außenanlagen	25.495	25.495	0	0	0	0	0	0	0	0	C	0	C
4212020.4	Unterhaltung der Friedhofsanlagen	2.061	0	0	0	0	0	0	0	0	0	C	0	C
4231000	Mieten und Pachten	29.661	14.373	0	0	0	0	0	0	0	0	C	0	C
4455010.4	Dienstleistungen FB 8	345.417	11.521	0	0	0	0	0	0	0	0	C	0	C
SH2div	Sonstige Sachkosten	205.660	91.704	107	0	138	0	3.159	0	3	19	2.350	11.481	2.797
SH2	SACHKOSTEN	608.294	143.093	107	0	138	0	3.159	0	3	19	2.350	11.481	2.797
VA0	IV Allgemeine Verwaltung	97.303	33.036	2.055	2	2.648	5	603		54	362	100	1.276	1.314
VA573003.1	IV Betriebshof	3.079	3.079	0	0	0	0	0	0	0	0	C	0	C
SH3	INNERE VERRECHNUNGEN	100.382	36.115	2.055	2	2.648	5	603	0	54	362	100	1.276	1.314
4700000.5	Abschreibungen	189.431	76.204	0	0	0	0	1.782	0	0	0	C	0	C
9000002	Verzinsung des Anlagekapitals	19.250	8.796	0	0	0	0	413	0	0	0	C	0	C
SH4	KALKULATORISCHE KOSTEN	208.681	85.000	0	0	0	0	2.195	0	0	0	0	0	C
SK	SUMME KOSTEN	2.165.153	947.017	53.428	42	68.858	124	17.873	0	1.403	9.407	2.608	33.184	34.158
Udiv	BAB-Umlage KSdiv		617.867	23.487	54.223	58.013	967	174.029		6.091	8.863	498	24.890	22.859
SKNU	SUMME KOSTEN NACH UMLAGEN	2.165.153	1.564.884	76.915	54.265	126.871	1.091	191.902	0	7.494	18.270	3.106	58.074	57.017
E	ERLÖSE													
3321020	Gebühren für Gräber u. Bestattungen	1.201.327	914.865	17.562	4.961	152.511	933	97.586	12.800	0	U	C	0	C
3321030	Entgelte für Friedhofsleistungen	6.118	0	0	0	0	0	0	0	0	0.110		0	C
3481000	Erstattungen vom Land	58.656	0		0	0	0	0	0	0	0	C	0	58.656
3711000	Aktivierte Eigenleistungen	116.076	0	58.387	0	0	0	0	0	0	0	C	57.689	C
Ediv	Diverse Erlöse	27.560	13.681	966	1	1.245	2	225	0	25			385	5.702
XE281001	Fiktive Erlöse f. Denkmäler	15.252	15.252	0	0	0	0	0	0	0	U	C	0	C
XEF25	Fiktive Erlöse f. öffentl. Flächenanteil (25 %)	369.971	369.971	0	0	0	0	0	0	0	U	C	0	(
SE	SUMME ERLÖSE	1.794.960	1.313.769	76.915		153.756	935	97.811	12.800	25		3	58.074	64.358
BE24	Betriebsergebnis 2024	-370.193	-251.115	0	-49.303	26.885	-156	-94.091	12.800	-7.469	-11.982	-3.103	0	7.341



Anlage 3
.pdf-Name:
AH553A3

										AH553A3
	Produkt 553001 Friedhofs- und Bestattungswesen	Wasser-	Abfall-	Kraft-	Winter-	Geräte	Trans-	Allgem.	Gebäude	Grund-
	BAB	leitungs-	beseiti-	fahr-	dienst		port	Verwal-		stück
	Beträge, sofern nicht anders benannt, in €	ring u. Wege	gung	zeuge				tung		
		<u>KS</u>	<u>KS</u>	KS	KS	<u>KS</u>	<u>KS</u>	KS	<u>KS</u>	<u>KS</u>
Pos	Bezeichnung	15	16	17	18	19	20	21	22	23
K	KOSTEN									
SH1	PERSONALKOSTEN	55.858	61.044	14.727	13.655	4.592	16.666	201.575	6.453	0
4211030	Unterhaltung der Außenanlagen	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4212020.4	Unterhaltung der Friedhofsanlagen	2.061	0	0	0	0	0	0	0	0
4231000	Mieten und Pachten	0	0	0	0	0	0	0	0	15.288
4455010.4	Dienstleistungen FB 8	0	0	0	0	0	0	1.011	327.819	5.066
SH2div	Sonstige Sachkosten	116	24.569	55.641	28	1.377	35	9.655	2.481	0
SH2	SACHKOSTEN	2.177	24.569	55.641	28	1.377	35	10.666	330.300	20.354
VA0	IV Allgemeine Verwaltung	2.321	3.425	2.815	547	239	668	28.716	16.303	814
VA573003.1	IV Betriebshof	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SH3	INNERE VERRECHNUNGEN	2.321	3.425	2.815	547	239	668	28.716	16.303	814
4700000.5	Abschreibungen	16.725	0	51.241	0	13.778	0	11.577	5.153	12.971
9000002	Verzinsung des Anlagekapitals	763	0	3.760	0	980	0	66	358	4.114
SH4	KALKULATORISCHE KOSTEN	17.488	0	55.001	0	14.758	0	11.643	5.511	17.085
SK	SUMME KOSTEN	77.844	89.038	128.184	14.230	20.966	17.369	252.600	358.567	38.253
Udiv	BAB-Umlage KSdiv	-76.791	-87.887	-127.906	-14.143	-20.229	-17.055	-251.078	-358.445	-38.253
SKNU	SUMME KOSTEN NACH UMLAGEN	1.053	1.151	278	87	737	314	1.522	122	0
E	ERLÖSE									
3321020	Gebühren für Gräber u. Bestattungen	0	0	0	0	0	0	109	0	0
3321020	Entgelte für Friedhofsleistungen	0	0	0	0	0	-	109	0	0
3481000	Erstattungen vom Land	0	0	0	0	0	-	0	-	0
3711000	Aktivierte Eigenleistungen	0	0	0	0	0	-	0	0	0
Ediv	Diverse Erlöse	1.053	1.151	278	87	737	314	1.413	-	0
XE281001	Fiktive Erlöse f. Denkmäler	1.053	1.151	0	0	737		1.413	0	0
XEF25	Fiktive Erlöse I. Denkmater Fiktive Erlöse f. öffentl. Flächenanteil (25 %)	0	0	0	0	0		0	0	0
SE SE	SUMME ERLÖSE	1.053	1.151	278	87	737	314	1.522	122	0
BE24	Betriebsergebnis 2024	1.053	1.151	2/8	0	737		1.522		0
DEZ4	pertienzeißentitis zoza	U	U	U	U	U	U	- 0	U	U



<u>Kalkulationszeitraum</u>

Anlage 4 .pdf-Name: AH553B

Produkt 553001 Friedhofs- und Bestattungswesen Gebührenbedarfsberechnung

<u>1 Jahr(e) =></u>

	Beträge sofern nicht anders benannt, in €	BAB	PROGNOSE	KALK.
Pos	Bezeichnung	2024	2025	2026
K	KOSTEN			
SH1	PERSONALKOSTEN	1.247.796	1.288.000	1.325.400
4211030	Unterhaltung der Außenanlagen	25.495	53.000	54.100
4212020.4	Unterhaltung der Friedhofsanlagen	2.061	15.000	15.300
4231000	Mieten und Pachten	29.661	33.000	33.700
4455010.4	Dienstleistungen FB 8	345.417	264.600	365.400
SH2div	Sonstige Sachkosten	205.660	176.300	182.900
VA0	IV Allgemeine Verwaltung	97.303	100.500	110.400
VA573003.1	IV Betriebshof	3.079	3.200	3.200
4700000.5	Abschreibungen	189.431	184.100	184.100
9000002	Verzinsung des Anlagekapitals	19.250	20.300	18.300
SK	SUMME KOSTEN	2.165.153	2.138.000	2.292.800
E	ERLÖSE			
3321020	Gebühren für Gräber u. Bestattungen	1.201.327	1.104.600	1.092.000
3321030	Entgelte für Friedhofsleistungen	6.118	10.500	18.000
3481000	Erstattungen vom Land	58.656	58.700	58.700
3711000	Aktivierte Eigenleistungen	116.076	115.000	115.000
Ediv	Diverse Erlöse	27.560	27.700	27.700
XE281001	Fiktive Erlöse f. Denkmäler	15.252	15.300	15.300
XEF25	Fiktive Erlöse f. öffentl. Flächenanteil (25 %)	369.971	365.000	391.400
SE	SUMME ERLÖSE	1.794.960	1.696.800	1.718.100
BEJ	BETRIEBSERGEBNIS (jahresbezogen)	-370.193	-441.200	-574,700
VVVJ	Vortrag Vor-Vorjahr	-1.235.779	-1.115.052	-1.650.782
ZE	Ergebnisverzinsung	-44.810	-64.456	-103.935
GE	GESAMTERGEBNIS	-1.650.782	-1.620.708	-2.329.417